

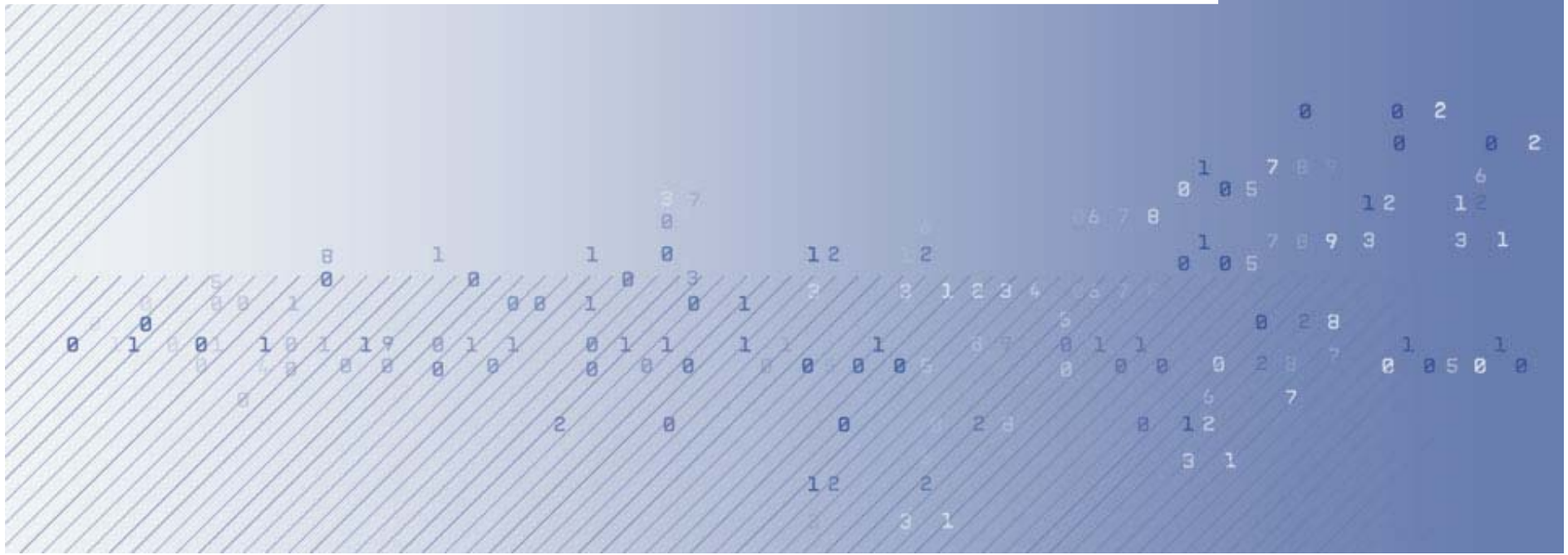
# Modernisering av folkeregisteret

Kveldsmøte i Norsk demografisk forening, 25.10.2011

Boris Schürmann, Skattedirektoratet



Skatteetaten



# Agenda

---



Skatteetaten

1. Bakgrunn for moderniseringsprogrammet
2. Strategiprosess med brukerne
3. Hovedanbefalinger fra strategirapporten
4. Veien videre



---

# **Modernisering av folkeregisteret – bakgrunn for programmet**

- Ett sentralt register med opplysninger om personer som
  - er eller har vært bosatt i Norge (F-nr.)
  - er født i Norge (F-nr.)
  - ”noen andre” med behov for identifikator (D-nr.)
- Basis for saksbehandling i offentlig og deler av privat sektor, mange stoler på registeret
- Gode muligheter for gjenbruk og effektivisering
- Foreslått som nasjonal felleskomponent
- Registerets rolle har utviklet seg over tid, det finnes ingen klar formålsbestemmelse



Fødselsnummer –  
fetisj eller kundenummer?



# Utfordringer – identitetsforvaltning



Skatteetaten

- Varierende rutiner/kvalitet på ID-kontroll, både ved innrulling og løpende
- Vanlig med ID-dokumenter med lav sikkerhet



- Falske / fiktive identiteter
- ID-tyveri
- Hvitvasking av falske identiteter





## Andre utfordringer

---

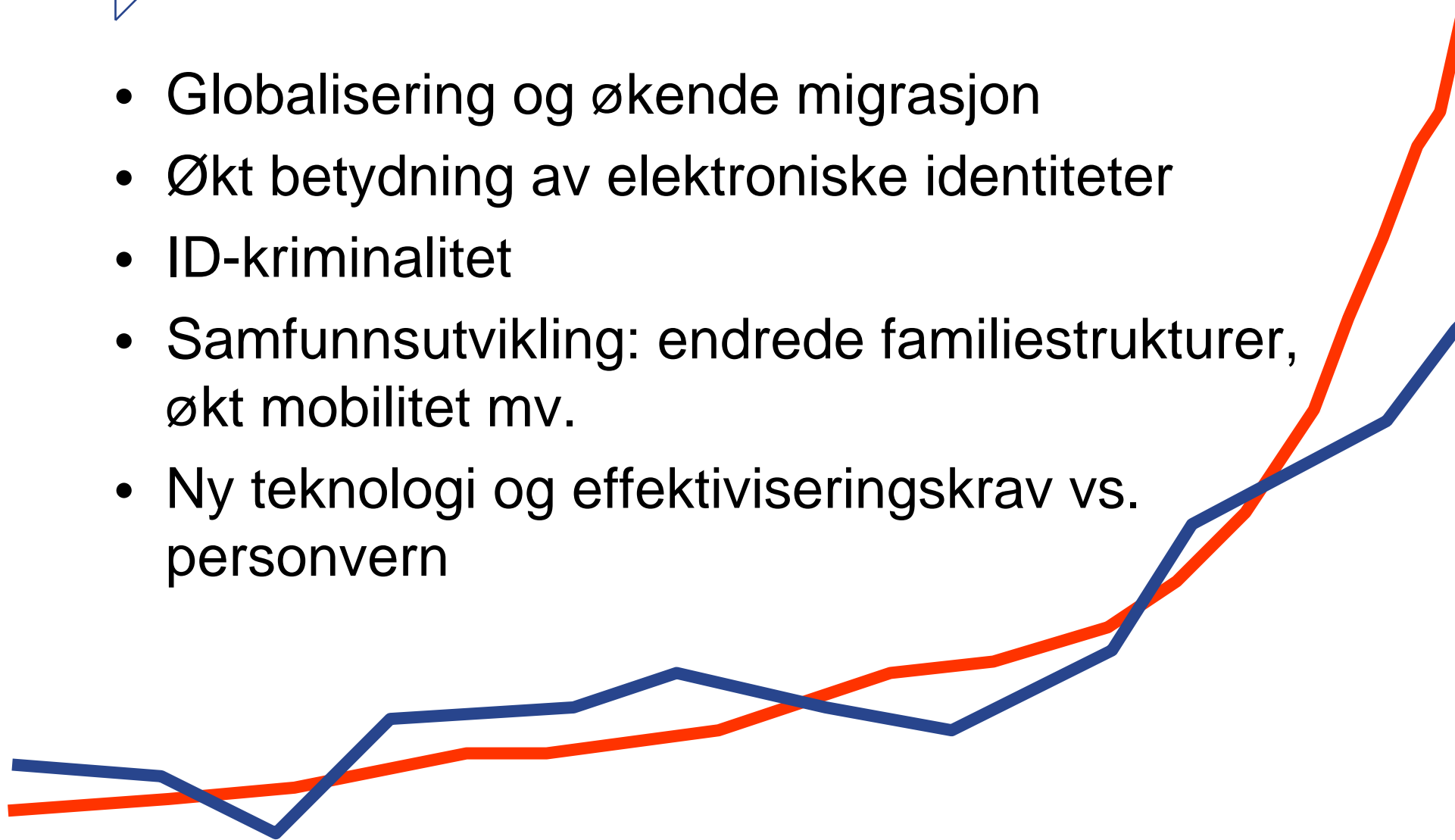
- Fødselsnummersystem har begrenset levetid
- Registerpopulasjonen kan være for snever – D-nr.-populasjonen (1,2 mill.) ajourføres ikke
- Gap mellom informasjonsinnhold og behov
- Kontroversiell distribusjons- og prismodell
- Foreldet regelverk
- Teknisk plattform: stormaskinbasert og med utidsmessig integrasjon → skyggeregistre

# Samfunnsutvikling og trender



Skatteetaten

- Globalisering og økende migrasjon
- Økt betydning av elektroniske identiteter
- ID-kriminalitet
- Samfunnsutvikling: endrede familiestrukturer, økt mobilitet mv.
- Ny teknologi og effektiviseringskrav vs. personvern



# Modernisering av folkeregisteret



Skatteetaten

- Utbred ønske om et "nytt" folkeregister, men få klare (politiske) føringer
- Program etablert i SKD 2010. Formell oppstart 01/2011. Tidsperspektiv på ca. 5 år
- Grunndatarapporten (2007) som utgangspunkt
- Rolle som felleskomponent må defineres
- Overordnet mål: utvikle folkeregisteret i tråd med samfunnets behov
- Utfordring: mange avhengigheter og krevende samordning på tvers

# Arbeidsområder for programmet



Skatteetaten

Strategi- og utredningsarbeid

Regelverks-  
arbeid

Quick-  
wins

Organisasjons- og kompetanseutvikling

Teknisk modernisering



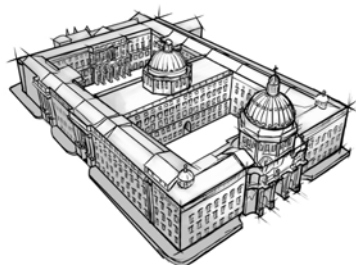
---

# Strategiprosess med brukerne

# Formål med strategiprosessen



Skatteetaten



- Gjennomført i perioden januar 2011 – juni 2011
- Skissere mulighetsrommet og gi anbefalinger til beslutningstagerne basert på samfunnets behov
- Verifisere kravene i Grunndatarapporten (2007) og identifisere nye behov og utfordringer
- Få bedre oversikt over personvernmessige og samfunnsøkonomiske konsekvenser

# Programmets referansegruppe



Skatteetaten



Asker  
kommune



Brønnøysundregistrene



Norske  
Kredittopplysningsbyråers  
Forening



# Identifiserte strategiområder



Skatteetaten

## Strategi- og utredningsarbeid

Folkeregisterets rolle som felleskomponent

Ny pers.  
identifik.  
(UP 1)

Tilgang  
(AG 2)

Distrib./  
prising  
(UP 2)

Register-  
populasjon  
(AG 1)

Innhold

Felles informasjons-  
behov (AG 3)

Inform.-  
elementer

Data-  
kvalitet

Inform.-  
eierskap

Felles  
begrep

Identitets-  
forvaltning  
(AG 4)

Samhandl.  
m.utlandet  
(AG 5)

Personvern vurderinger

# Strategiske valg – hva er ”godt nok”?



Skatteetaten

Informasjonsinnhold			
Identifisering av personer	Identifisering + noen felles opplysninger om personer	Identifisering + flere felles (kontakt-)opplysninger	All personinformasjon lagres i DSF

Identitetsforvaltning				
Leve med falske identiteter og ID-tyveri	Forbedre innrulling	Mer sentralisert innrulling, gradering av identitet	Bilde i DSF	Andre biometriske data i DSF

Registerpopulasjon				
Norske statsborgere	Personer bosatt i Norge	Bosatte etter freg.loven + ”noen andre” (d-nr)	Bosatte og d-nr. under ett	Alle med tilknytning til Norge

Tilgangsregime			
Bare offentlige myndigheter	Lovhjemlet rett for forvaltningen, private kan få tilgang basert på SKDs vurdering		Lovhjemlet rett for alle som har behov

Prising				
Alle må betale	Gratis for noen offentlige aktører	Gratis for ”det offentlige”	Gratis for alle som leverer samfunnstjenester	Gratis for ”alle”



---

# Hovedanbefalinger fra strategirapporten

# Tydelig formålsbestemmelse



Skatteetaten

- Dagens lovverk gjenspeiler ikke den faktiske rollen registeret har i samfunnet
- Ønskelig med en revisjon av dagens lovverk
- Tydelig formålsdefinisjon er en forutsetning for innhenting og forutsigbart gjenbruk av personopplysninger
- Utfordring: definisjonen vil stort sett skje ex-post, dvs. ut fra dagens bruk
- Registrerings-/meldeplikt vs. registreringsrett

# Utvide registerpopulasjonen



Skatteetaten

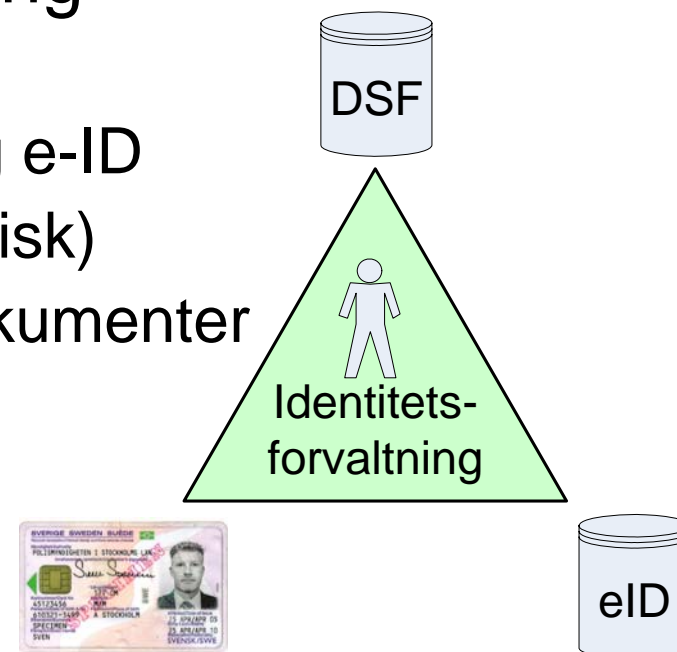
- Enhetlig nasjonal personidentifikator for alle med rettigheter/plikter i Norge
  - skal erstatte både F- og D-nummer
  - forutsetter både en kategorisering av den registrertes tilknytning til Norge og en gradering av identitetens sikkerhet som egenskaper/attributer i databasen
  - mye taler for en informasjonsløs identifikator
  - registrering av nye personkretser kan vurderes
- Legge til rette for registrering/ajourføring av opplysninger på flere personkretser gjennom samspill og frivillig selvregistrering

# Forbedre identitetsforvaltning



Skatteetaten

- Innføre gradering og merking av identitetens sikkerhet som et attributt i databasen
- Bedre ID-kontroll ved innrullingering – tydelig ansvars plassering, riktig kompetanse og utstyr
- Samspill om identitetsforvaltning
  - innrullingering i folkeregisteret
  - utstedelse av ID-dokumenter og e-ID
  - autentisering (fysisk og elektronisk)
  - sikrere og mer ensartede ID-dokumenter
- Lagring av bilder, evt. andre biometriske data



# Forutsigbart tilgangsregime



Skatteetaten

- Lovhjemlet tilgang, basert på en tydelig formålsbestemmelse
- Mer finmasket tilgangsstyring som styrker need-to-know prinsippet
  - gradering av opplysningstyper, definerte tilgangsnivåer, forbedret loggføring
  - avhengig av innhold og formålsdefinisjon: utlevering basert på samtykke og/eller reservasjonsmulighet
  - åpen (ukontrollert) tilgang til grunndata for enhver frarådes
- Rett og plikt til og bruke/oppdatere registeret

- Flere kontaktopplysninger
  - sekundæradresser, mobilnr., elektroniske adresser
  - frivillig registrering – viktig med incitament
  - en ordning som "Nemkonto" i DK bør vurderes
- Diverse andre nye opplysningstyper
  - til dels ønske om felles begrep, f. eks. samboer
  - krevende juridisk harmonisering – utvidede spørringer som et mulig alternativ
- Samspill om enkelte opplysninger/personkretser
  - forutsetter klar ansvarsfordeling og eierskap
- Metadata (innhold, kilde, kvalitetsnivå osv.)

# Samhandling med utlandet



Skatteetaten

- Større rolle i forbindelse med verifisering av utenlandske identiteter og utveksling av personinformasjon på tvers av landegrensene
- Økt elektronisk samhandling
- Legge til rette for henvendelser fra utenlandske myndigheter vedrørende en persons identitet
- Lagring av utenlandske personidentifikatorer som støtter informasjonsutveksling med andre land (f. eks. TIN)



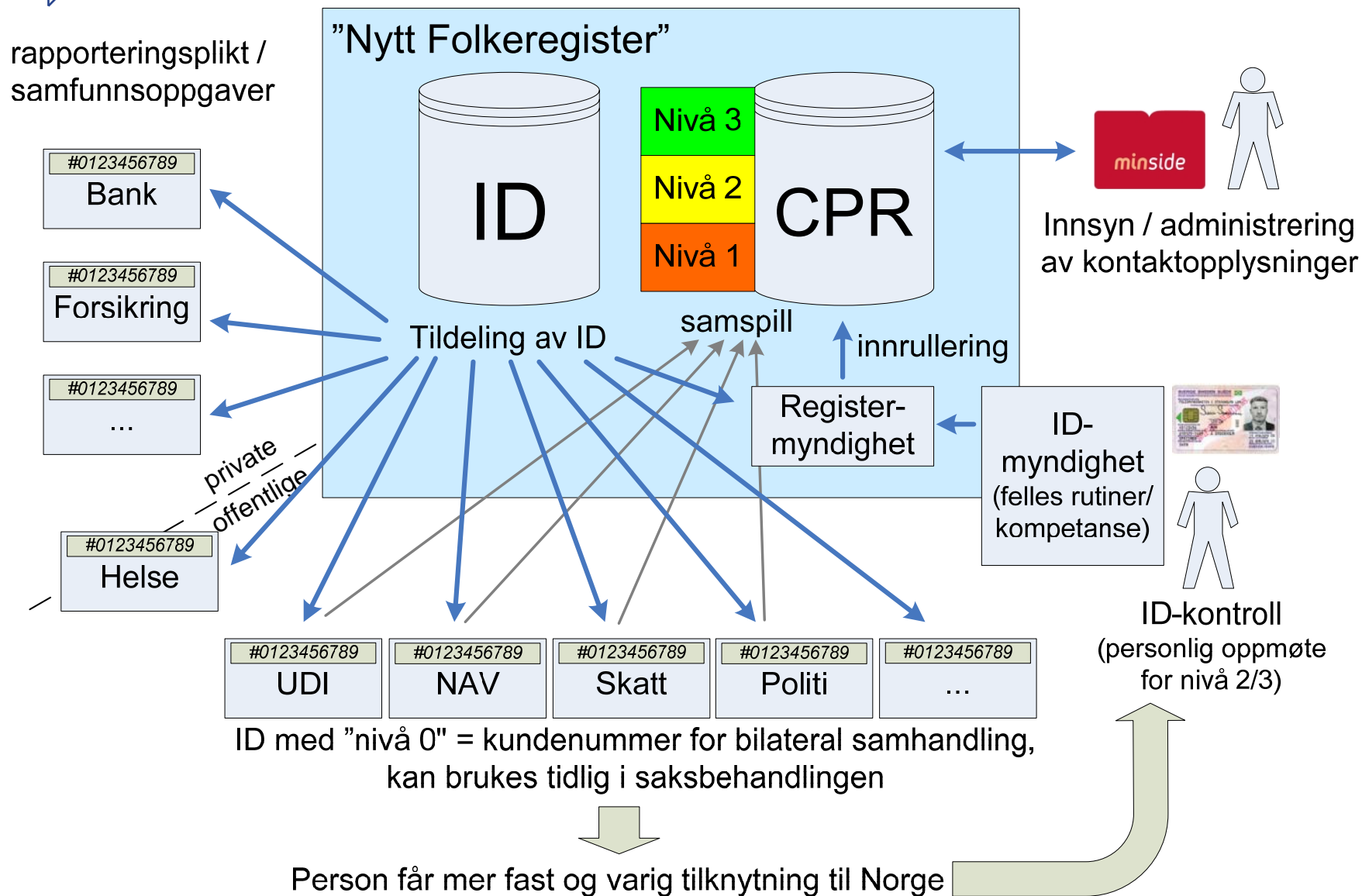
# Bruk av personidentifikator

- Personidentifikator bør anses som et kundenummer og ikke som et passord for autentiseringsformål
- Gevinstpotensialet av en (informasjonsløs) personidentifikator, som er
  - enhetlig (dvs. uten innbakt gradering),
  - stabil over tid,
  - kan tildeles tidlig og uten at alle personopplysninger nødvendigvis må være tilgjengelig,skal utredes i forbindelse med prosjektet "Ny personidentifikator i folkeregisteret"

# Fremtidens folkeregister – én mulig løsning



Skatteetaten



# Kort oppsummert



Skatteetaten

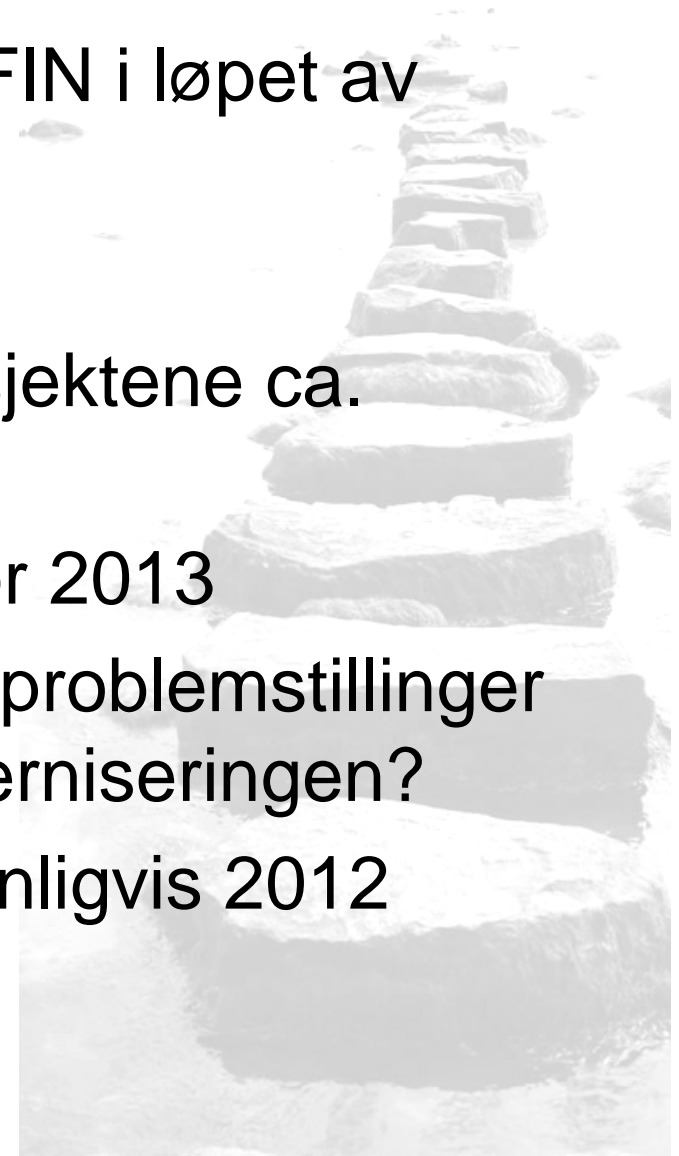
- Formålsdefinisjon som både gir grunnlag for gjenbruk og sørger for tilstrekkelig personvern
- Registerpopulasjon og ajourhold i henhold til dagens behov
- Et felles sett opplysninger som gir nytte ved gjenbruk (rettigheter/plikter, kontakt, statistikk)
- Økt samspill, både nasjonalt og internasjonalt
- God ID-kontroll, særlig ved innrullering
- "Avmystifisert" personidentifikator som er stabil over tid og som brukes som et kundenummer, ikke til autentisering eller statusgradering



---

**Veien videre**

- Strategirapporten oversendes FIN i løpet av oktober
- Ekstern høring?
- Sluttrapporter fra utredningsprosjektene ca. våren 2012
- "Begrenset" satsningsforslag for 2013
- Nærmere utredning av enkelte problemstillinger etter behov, KVVU for hele moderniseringen?
- "Stort" satsningsforslag sannsynligvis 2012



# Satsningsforslag 2013



Skatteetaten

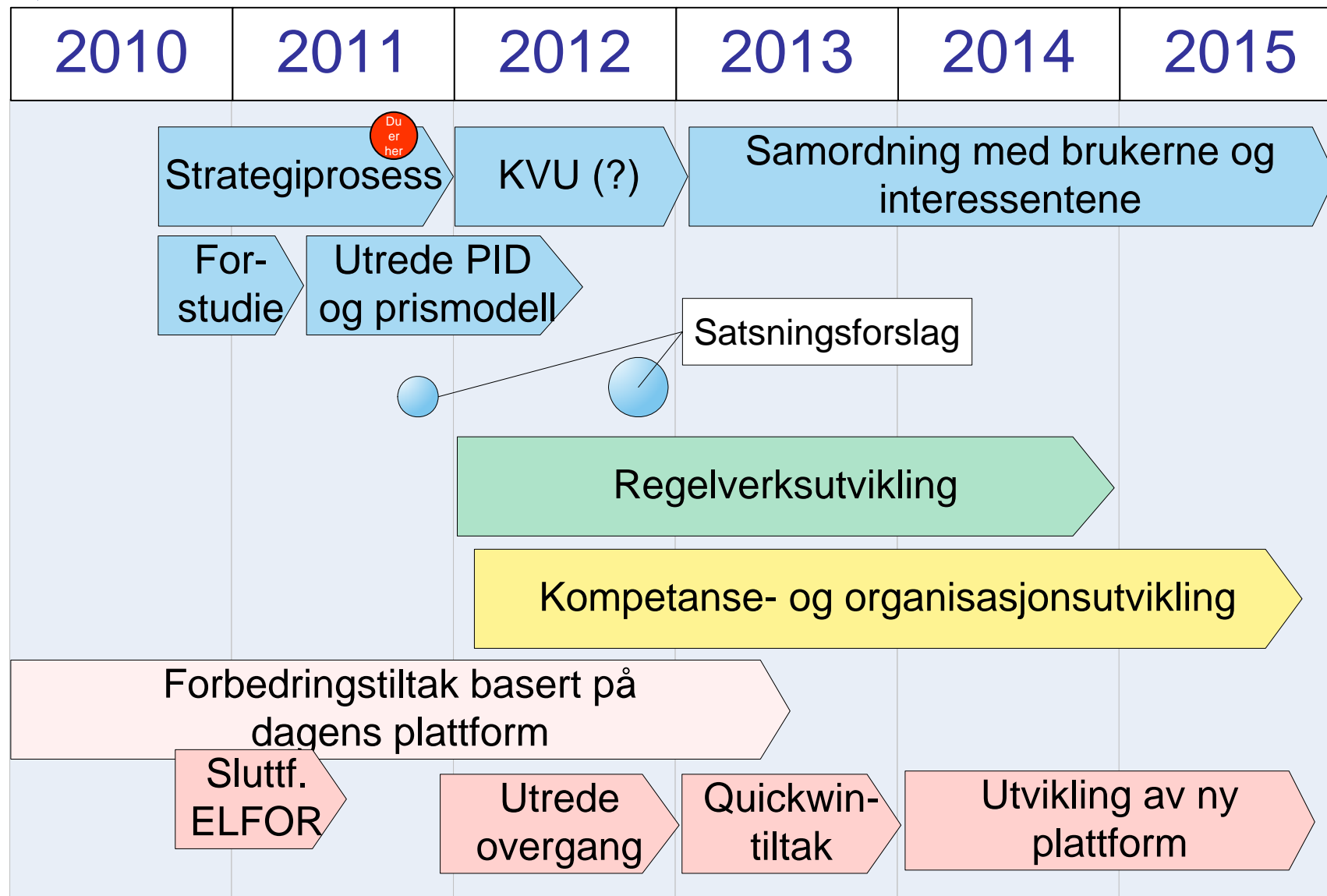
- Udekkede finansieringsbehov 2012-13
- Begrenset satsningsforslag
- Tiltak som "står på egne ben", men som samtidig støtter opp under moderniseringen i sin helhet
- Viktig med tilstrekkelige nytte/kost-vurderinger

- Flere frivillige kontaktopplysninger
  - e-post, mobil for varsling, evt. sekundæradresser
  - forutsetter selvregistrering og –administrering
  - krever tydelig skille mellom ulike kvalitetsnivåer
  - evt. hensiktsmessig med et adskilt register
- Utlendingsdialog
  - Søknadsskjema før ankomst til Norge
  - Utvidet e-samhandling mellom UDI og Skatteetaten
  - evt. elektronisk rekvirering av D-nummer
- Elektronisk dødsmelding
- Utrede overgangen til nytt folkeregister

# Tidsplan



Skatteetaten





# Takk for oppmerksomheten!

Boris Schürmann  
Programleder Modernisering av folkeregisteret  
Skattedirektoratet  
Postboks 9200 Grønland, 0134 Oslo  
Mobil +47 41 41 83 18  
[boris.schurmann@skatteetaten.no](mailto:boris.schurmann@skatteetaten.no)